



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Республики
Северная Осетия - Алания

Прокуратура Ирафского района
Æрæфы районы прокуратурæ

ул. Фадзаева, 16, с. Чикола
РСО-Алания, 363500

Директору Муниципального казенного
образовательного учреждения средняя
общеобразовательная школа с. Сурх-
Дигора Ирафского района Республики
Северная Осетия-Алания

Хамикоеву Б.К.

06.12.2021 № Ирпр-110-21

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений закона

Прокуратурой Ирафского района проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства при использовании бюджетных средств на организацию питания детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях, по результатам которой установлены признаки нарушения действующего законодательства, выразившегося в осуществлении соглашений между муниципальным заказчиком – Муниципальным казенным образовательным учреждением средняя общеобразовательная школа с. Сурх-Дигора Ирафского района республики (далее – МКОУ СОШ с. Сурх-Дигора) и хозяйствующим субъектом - ООО «ДАР», направленных на заключение муниципальных контрактов с единственным поставщиком в обход установленной законом процедуры торгов, а также в размещении сведений о закупках в единой информационной системе.

Установлено, что МКОУ СОШ с. Сурх-Дигора с ООО «ДАР» в период с 01.01.2021 по 01.10.2021 заключались договоры на оказание в данном образовательном учреждении услуг по поставке продуктов для питания обучающихся без проведения торгов на общую сумму 813 222,12 рублей:

- 01.02.2021 на сумму 71 475,71 рублей;
- 01.02.2021 на сумму 76 618,99 рублей;
- 01.03.2021 на сумму 58 596,54 рублей,
- 01.04.2021 на сумму 80 840,90 рублей,
- 01.05.2021 на сумму 52 895,28 рублей,
- 07.06.2021 на сумму 153 576,0 рублей,
- 27.06.2021 на сумму 153 576,0 рублей,
- 01.09.2021 на сумму 80 478,47 рублей,
- 01.10.2021 на сумму 68 516,01 рублей,
- 01.10.2021 на сумму 16 648,22 рублей.

ИРР 002007

Прокуратура Ирафского района РСО-Алания
№ Ирпр-20900009-110-21/-20900009

Данные договоры заключены сторонами без проведения конкурентных процедур определения поставщика, предусмотренных ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Из содержания договоров на поставку продуктов питания следует, что указанные договоры заключены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при котором допускается осуществление закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией у единственного поставщика на сумму, не превышающую 600 000 рублей.

Допустимость закупки у единственного поставщика, пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, действительно определяется ограничением: сумма одной закупки не должна превышать шестиста тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Вместе с тем, статьей 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлены принципы открытости и прозрачности. В частности, согласно части 1 данной статьи предусмотрено, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Статьей 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен принцип обеспечения конкуренции. В соответствии с частью 1 данной статьи контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы

определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Следуя части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно пункту 13 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Приказу Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки, в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Как установлено проверкой, сумма каждого из вышеперечисленных договоров, заключенных образовательным учреждением с поставщиком, действительно не превышает 600 000 рублей.

Вместе с тем, предмет заключенных договоров является идентичным, направленным на достижение одной цели – поставка продуктов питания; договоры заключены в календарной последовательности.

При этом в нарушение требований части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сведения о закупках продуктов питания в планах-графиках заказчиков, подлежащих размещению в единой информационной системе, не предусмотрены, извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика не размещены.

При таких обстоятельствах заключение МКОУ СОШ с. Сурх-Дигора с ООО «ДАР» ряда идентичных последовательных договоров, фактически образующих единую сделку, является искусственным дроблением сделки для формального соблюдения специальных ограничений, предусмотренных названным федеральным законом, с целью уйти от необходимости проведения конкурентных процедур.

Антиконкурентные последствия вышеназванных действий выражаются в том, что заключенные договоры приводят к ограничению доступа других хозяйствующих субъектов к участию на торгах на право заключения контракта. Данные контракты заключены без проведения торгов, в обход конкурентных процедур и правил, установленных действующим законодательством.

Заключение договоров с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствует созданию преимущественного положения

единственного поставщика и лишает возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Допущенные нарушения стали возможными по причине неисполнения должностных обязанностей лицом, ответственным в учреждении за исполнение законодательства о закупочной деятельности.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь статьями 6, 22 и 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Ирафского района республики и в течение 30 дней принять конкретные меры к устранению отмеченных нарушений бюджетного законодательства, причин и условий, им способствующих.

2. В установленном порядке рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица к дисциплинарной ответственности.

3. О дне и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в письменном виде в прокуратуру района с приложением копии распоряжения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района
старший советник юстиции

Ю.А. Хлудеева